



ОБЩИНА АЛФАТАР, ОБЛАСТ СИЛИСТРА

7570 гр. Алфатар, ул. "Йордан Петров" №6
факс: 811-646/ 21 28, тел.центра: 086/ 811 610

ДОКЛАД

ОТ ЯНКА СТОЯНОВА ГОСПОДИНОВА – КМЕТ НА ОБЩИНА АЛФАТАР

ОТНОСНО: Проект на Наредба изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Алфатар

На основание чл.21, ал.а от ЗМСМА, чл.26, ал.2 и ал.3 и чл.28 от Закона за административните актове и във връзка с чл.77 от Административно процесуалния кодекс, предлагам на вниманието на жителите на Община Алфатар в 30-дневен срок, считано от 16.10 2017г. за обсъждане, представяне на становища, предложения и възражения.

Предложения, препоръки и др. по проекта на Наредбата могат да бъдат подавани в деловодството на общината или на e-mail: obshtina_alfatar@abv.bg.

МОТИВИ

Към проект на Наредба изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Алфатар

Във връзка с приемането на Закона за публичните финанси /обн.ДВ, бр.15 от 15.02.2013г., в сила от 01.01.2014г./ и в изпълнение на чл.82, ал.1 от същия, с Решение №281/27.12.2013г.на Общински съвет при Община Алфатар, се прие Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Алфатар.

1.Причини, които налагат изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Алфатар:

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси, публ. в ДВ, бр.43 от 07.06.2016г. са изменени част от законовите разпоредби по отношение съставянето на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет, за приемането и изпълнението на бюджетите, променени са сроковете за отчитане, създадена е нова Глава 8а „Общини с финансови затруднения”, което налага изменение на местната

наредба за привеждането ѝ в съответствие с нормативен акт от по-висока степен.

2. Цел на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Алфатар:

Да приведе общинската наредба в съответствие с измененията и допълненията на разпоредбите на Закона за публичните финанси, регламентирани от Закона за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси, публ. в ДВ, бр.43 от 07.06.2016г.

При изготвяне на проекта на Наредбата за изменение и допълнение е взето под внимание: новата уредба по отношение изпълнението на бюджетите, свързани с извършването на промени в показателите по съответните бюджети, както и прецизиране на разпоредби с оглед постигане на по-голяма яснота при тяхното прилагане, произтичащи от ЗИДЗПФ.

Дефинирани са отношенията, свързани с определянето на елементите на структурата на бюджетите в програмен период чрез регламентиране на класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми, с което се цели създаване на предпоставки за устойчива рамка на изпълняваните политики и бюджетни програми за тяхното бюджетиране, както и по-тясното им обвързване с функциите и дейностите на бюджетните организации.

Уредени са бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети и сметки.

По отношение на отчета на общинския бюджет е разширен обхватът на информацията, която следва да се съдържа в годишния отчет, в това число и информация за изпълнението на фискалните цели.

Друга промяна, въведена с наредбата и съответстваща на закона е определянето на краен срок за внасяне в Общинския съвет на годишния отчет за изпълнението на общинския бюджет, който е не по-късно от 31 август на годината следваща отчетната, а приемането му – 30 септември.

Взети са предвид и промени в други закони, свързани със синхронизирането им с принципите, правилата и терминологията, заложен в Закона за публичните финанси – ЗМДТ, ЗМСМА и др.

3. Очаквани резултати:

Резултатите, които се очакват от прилагането на Наредбата за изменение и допълнение се свеждат до постигане на целите, наложили приемането на същата.

4. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Алфатар:

За прилагането на Наредбата, не са необходими допълнителни финансови средства.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз и правото на Република България:

Предлаганата Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Алфатар, е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство. В нея са възприети основни положения на Директива 2011/85/ЕС на съвета от 8 ноември 2011г. относно изискванията на бюджетните рамки на държавите – членки (ОВ, L 306/41 от 23 ноември 2011г.), която е въведена с приемането на Закона за публичните финанси през 2013г.

6. Фактически основания:Необходимост от изменение и допълнение на местен нормативен документ, който да регламентира реда и условията при които се съставя бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, и за условията, при които се съставя, приема, изпълнява и отчита бюджета на Община Алфатар.

7. Правни основания: чл.21, ал.1, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси, при спазване на изискванията на чл.75-79 от Административно процесуалния кодекс и чл.8, чл.11, ал.3 и чл.15, ал.1, чл.26, ал.1, ал.2 и ал.3 и чл.28 от Закона за нормативните актове.

Проект за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Алфатар

§1. Изменя чл.5, както следва:

Било: Чл. 5. ал.1. Кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност в срок не по-късно от 30 ноември, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета.

ал.2. Кметът на общината внася в общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината в срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година.

Става: чл.5. Бюджетът на общината се приема от Общинския съвет по реда на Закона за публичните финанси и чл.42 от наредбата.

§2. Изменя чл.32, ал.3, както следва:

Било: чл.32, ал.3. Общински съвет - Алфатар одобрява бюджетната прогноза по предложение на кмета на общината в срок до 20 работни дни от внасянето ѝ.

Става: чл.32, ал.3. Общински съвет - Алфатар одобрява бюджетната прогноза по предложение на кмета на общината в срок до 20 работни дни от обнародване на закона за държавния бюджет за съответната година. /Чл.84, ал.4 от ЗПФ/

§3. Отменя чл.32, ал.5: В случаите, в които срокът по ал.3 не е спазен кметът на общината представя в министерство на финансите служебно само проекта на бюджетната прогноза внесен в общинския съвет.

§4. Изменя чл.37, ал.3, както следва:

Било: чл.37, ал.3. В местен вестник, средства за масово осведомяване и сайта на общината се публикува обява - покана за публично обсъждане, съдържаща датата, мястото и дневния ред за публичното обсъждане на проекта на общинския бюджет.

Става: чл.37, ал.3. На информационното табло в общината, на интернет страницата на общината и в други средства за масово осведомяване се публикува обява, съдържаща датата, мястото и дневния ред за публичното обсъждане на проекта на общинския бюджет.

§5. Изменя чл.38, ал.2, както следва:

Било: чл.38, ал.2. Становища и предложения по проекта за общински бюджет могат да се представят в деловодството на Община Алфатар не по-късно от десет дни преди провеждане на публичното обсъждане.

Става: чл.38, ал.2. Становища и предложения по проекта за общински бюджет могат да се представят в деловодството на Община Алфатар не по-късно от два дни преди провеждане на публичното обсъждане.

§6. Изменя чл.39, ал.1, както следва:

Било: чл.39, ал.1. Срокът за провеждане на публичното обсъждане на проекта за бюджет за съответната година е 30 ноември на предходната година.

Става: чл.39, ал.1. Срокът за провеждане на публичното обсъждане на проекта за бюджет за съответната година е до 20 работни дни от обнародване на закона за държавния бюджет за съответната година. /Чл.84, ал.4 и ал.6 от ЗПФ/

§7. Създават се алинеи към чл.41:

Било: чл.41. Кметът на Община Алфатар внася в Общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и прогнозите по чл. 31, ал. 2 от настоящата Наредба в срок до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година.

Става чл.41, ал.1: Кметът на Община Алфатар внася в Общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и прогнозите по чл. 31, ал. 2 от

настоящата Наредба в срок до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година.

ал.2. В процедура на финансово оздравяване, кметът на общината изпраща проекта на бюджета на общината за съгласуване от министъра на финансите. /Чл.84, ал.5 от ЗПФ/

§8. Изменя чл.42. ал.3, както следва:

Било: чл.42. ал.3. С решението по ал. 2 Общинският съвет одобрява и:

1. максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 5 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

2. максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 30 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

Става: чл.42. ал.3. С решението по ал. 2 Общинският съвет одобрява и:

1. максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

2. максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения; /Чл.94, ал.1, т. и 2 от ЗПФ/

§9. Създава се нов чл.43а, със следния текст:

„ При неспазване на срока по чл.94, ал.2 от Закона за публичните финанси на председателя на общинския съвет и на общинските съветници не се изплаща възнаграждение за периода след изтичането на съответния срок до приемането на бюджета на общината. Дължимите за този период възнаграждения се изплащат, след като общинския съвет приеме бюджета на общината.” /Чл.34, ал.9 от ЗМСМА/

§10. Създават се алинеи към чл.49, със следния текст:

Било: чл.49. Кметът на общината може да ограничава или да спира финансирането на бюджетни организации, звена и субсидирани дейности по бюджета на общината при нарушение на бюджетната дисциплина до неговото преустановяване.

Става: чл.49,ал.1. Кметът на общината може да ограничава или да спира финансирането на бюджетни организации, звена и субсидирани дейности по бюджета на общината при нарушение на бюджетната дисциплина до неговото преустановяване.

ал.2. Прилагането на ал.1 не може да води до преустановяване на дейността на засегнатата бюджетна организация, звено или субсидирана дейност или до неизпълнение на произтичащи от нормативен акт или от международен договор задължения. /Чл.130 от ЗПФ/

§11. Създават се алинеи към чл.53, със следния текст:

Било: чл.53 Общинският съвет може текущо през годината да одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи, както и между отделни обекти, финансирани със собствени средства и със средства от целевата субсидия, определена със закона за държавния бюджет за съответната година.

Става: чл.53,ал.1. Общинският съвет може текущо през годината да одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи, както и между отделни обекти, финансирани със собствени средства и със средства от целевата субсидия, определена със закона за държавния бюджет за съответната година.

ал.2. Капиталови разходи, извън тези, финансирани за сметка на целевата субсидия за капиталови разходи и други трансфери от държавния бюджет, може да се извършват за сметка на приходи по бюджета на общината и при спазване изискванията на ал.3 и 4, както и чрез поемането на дълг по Закона за общинския дълг, при спазване приложимите за общините фискални правила и ограничения по Закона за публичните финанси.

ал.3. Постъпленията от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническа инфраструктура.

ал.4. Текущи разходи за местни дейности не може да се финансират за сметка на поемането на дългосрочен дълг от общината. /Чл.127, ал.1, 2, 3 и 4 от ЗПФ/

§12. Създава се нов чл.54а, със следния текст:

ал.1. Общината възстановява в държавния бюджет неусвоените средства от целеви трансфери в срок до 31 януари на следващата бюджетна година.

ал.2. Постъпилите по бюджета на общината средства от целеви субсидии за капиталови разходи, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет до 20 декември.

ал.3. Алинеи 1 и 2 не се прилагат, когато със Закона за държавния бюджет за съответната година или с акт на Министерски съвет е определено друго. /Чл.129 от ЗПФ/

§13. Изменя се чл.55 и се създават алинеи към чл.55, със следния текст:

Било: чл.55. С настоящата Наредба (Приложение № 1) са определени условията и редът за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал. 3, т.1 и 2 и ал. 5 от Закона за публичните финанси.

Става: чл.55,ал.1. С настоящата Наредба са определени условията и редът за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал. 3, т.1 и 2 и ал. 6 от Закона за публичните финанси.

ал.2. Дирекция „АПОФ” изготвя консолидирана справка за поетите ангажименти и възникнали задължения.

ал.3. Общински съвет – Алфатар одобрява с приемане бюджета за съответната година и тригодишната бюджетна прогноза на Община Алфатар индикативни стойности за максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през съответната година по бюджета на Община Алфатар и за максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през съответния период.

ал.4. Второстепенните разпоредители изготвят и представят в Община Алфатар справка за поетите ангажименти заедно с Отчета за касово изпълнение на бюджета.

ал.5. Разпоредителите с бюджет изготвят справката като се съобразяват с условията за поет ангажимент, дадени с указание ДДС № 04/01.04.2010 год. на Министерство на финансите. Поемане на ангажимент е налице, когато в резултат на сключен договор, международно споразумение, нормативен акт, решение на държавен, общински или съдебен орган или въз основа на друг документ се ангажира (обвързва) бюджет, извънбюджетна сметка или фонд на бюджетното предприятие с бъдещо плащане (плащания) на конкретно определима сума (суми) към конкретно определено лице (лица) при бъдещо изпълнение или наличие на определени условия и обстоятелства, засягащи съответното лице-получател на сумата (например насрещно изпълнение на задълженията по договор и др.)

ал.6. Разчитането на разходите при съставяне на бюджета за съответната бюджетна година включват остатъка от поетите ангажименти, отразени в Годишния финансов отчет (ГФО) на Община Алфатар за предходната година, които ще се реализират през текущата година, неразплатени задължения от предходната година и новите задължения, които ще бъдат поети.

ал.7. Наличният ангажимент по сключен договор с доставчици на активи и услуги, в края на всеки отчетен период е размера на определената сума по договора, намален с фактурираните задължения.

ал.8. Разходите за консумативи (вода, ел.енергия, топлоенергия) и договори с единични цени на разплащане се отчитат като текущ ангажимент и текущ разход за бюджетната година.

ал.9. За спазване на изискването на чл.94, ал.3, т.2 от закона за публичните финанси, наличните ангажименти към края на годината да не надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години, не следва да се поемат ангажименти без осигурено финансиране.

ал.10. При отразяване на ангажиментите и задълженията да се прилагат указанията на Министерство на финансите.

§14. Създава се нов чл.58а, със следния текст:

ал.1. Ежегодно в срок до 10 март кметът на община Алфатар извършва оценка за наличие на условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ към края на предходната година.

ал.2. Когато при оценката по ал. 1 се установи, че са налице три или повече от условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ, кметът на общината в 7-дневен срок уведомява Общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.

ал.3. В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 2 Общинският съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:

1. открива процедурата за финансово оздравяване;
2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване в съответствие с разпоредбите на чл. 130е от ЗПФ и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;
3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.

ал.4. В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане Общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.

ал.5. С решенията по ал. 3 и 4 Общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.

ал.6. Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по чл.130а, ал. 1 от ЗПФ, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.

§15. Създава се нов чл.58б, със следния текст:

ал.1. При неизпълнение на задължението по чл. 58а, ал. 2, Кметът на общината подлежи на санкция по реда на чл. 173а от ЗПФ.

ал.2. За неизпълнение на задължението за предоставяне на информация по чл. 35 от ЗПФ виновното длъжностно лице подлежи на санкция по реда на чл. 173б от ЗПФ.

§16. Създава се нов чл.58в, със следния текст:

ал.1. При условие, че Планът за финансово оздравяване на общината предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ, той се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.

ал.2. След приемането на Планът по ал. 1 от Общинския съвет, се изпраща на министъра на финансите.

ал.3.Кметът на общината всяко тримесечие публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

ал.4.Кметът на общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

§17. Създава се нов чл.58г, със следния текст:

ал.1. При наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината в процедура за финансово оздравяване, Общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.

ал.2. Когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана за финансово оздравяване са постигнати критериите по чл. 130к, ал.1 от ЗПФ, не по-рано от 6 месеца от приемането на плана, кметът на общината може да отправи искане до министъра на финансите за отпускане на допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на временния безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ.

ал.3.След предварително съгласуване с министъра на финансите, по предложение на кмета на общината, Общинският съвет може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.

§18. Изменя чл.59. ал.1., както следва:

Било: чл.59. ал.1. Кметът на Община Алфатар изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показатели, по които е приет, придружен с доклад и го внася за приемане от Общински съвет - Алфатар.

Става: чл.59. ал.1. Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показатели, по които е приет, отчет за изпълнението на сметките за средства от Оперативни програми, придружени с доклад и ги внася за приемане от Общинския съвет в срок до 31 август на годината, следваща отчетната година. В случаите, когато Сметната палата извърши финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.

§19. Изменя чл.60, ал.5 и ал.6, както следва:

Било: чл.60, ал.5. Общинският съвет след обсъждането по ал. 1 приема отчета по чл. 59 не по-късно от 31 декември на годината, следваща отчетната година .

Става: чл.60, ал.5. Общинският съвет след публичното обсъждане по ал.2, приема отчета по чл. 59 не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година.

Било: чл.60, ал.6. Приетият отчет по чл. 59, ал. 1 и отчета за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз се публикуват на интернет страницата на общината в срок до 10 работни дни от приемането им от общински съвет.

Става: чл.60, ал.6. Приетият отчет по ал. 5 и отчета за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз се публикуват на интернет страницата на общината.

§20. Настоящата Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Алфатар, влиза в сила от датата на обнародването ѝ.

ЯНКА ГОСПОДИНОВА
КМЕТ НА ОБЩИНА АЛФАТАР

13.10.2017г.
гр.Алфатар